

제9회 전국기록인대회 특별보고

2017. 11. 3.(금)

국가기록관리혁신 T/F 구성·운영 현황

안 병 우

행정안전부 국가기록관리혁신 T/F 위원장

「국가기록관리혁신 T/F」 구성·운영 현황

□ 추진 배경

- 국정과제* 추진을 위한 기록관리 혁신과제 · 개선방안 마련
 - * 국가기록원 독립성 전문성 강화 및 국가기록관리 체계 혁신(8-1과제)
- 민간·현장과의 협업을 통한, 혁신방안 마련으로 공정한 기록관리체계 구축

□ T/F 구성·운영

- 구성 현황 * 기간 : 2017. 11. 30. 까지

분과	위원	지원팀
위원장	안병우(한신대 교수)	박찬서(총괄팀장, 정책기획과장)
1분과 (국가기록원 혁신)	심성보(한국기록전문가협회, 분과장), 홍성덕(전주대 교수), 최재희(이대 교수), 조영삼(서울시 정보공개정책과장),	박성진(학예연구관) 노은정(기록연구사)
2분과 (공공기록관리 혁신)	설문원(부산대 교수, 분과장), 김창조(경북대 교수), 이원규(연대 아카이브), 정경희(한성대 교수), 현문수(부산대 연구원)	김형국(학예연구관) 박지태(학예연구관) 양은성(기록연구관)
3분과 (대통령기록관리 혁신)	이상민(한국국가기록연구원 분과장), 임진희(서울대 정보인권연구소), 이영남(한신대 교수), 전진한(알권리연구소장)	이승역(전자기록관리과장) 박민웅(학예연구사)

- 운영 : T/F 전체회의(격주) 및 분과회의(수시)
 - ※ TF 활동을 공유하고 소통하기 위해 국가기록원 홈페이지에 게시판 운영 중

□ 추진 경과

- 국가기록관리혁신 T/F 구성(안) 마련(8~9월초) 및 구성 완료(9.13.)
 - * 국가기록관리혁신 T/F 구성(안) 장관 보고(9.6.)
- 전체회의 개최(9.15/9.21/10.13/10.27)
 - 기록관리 혁신방향 및 분과별 과제 토론 및 확정
 - 분과별 혁신방안 진행 상황 논의 및 쟁점사항 토의
- 분과별 활동 및 회의 개최(수시)
 - 분과별 혁신방안(초안) 작성 및 쟁점사항 검토
 - 혁신과제 관련 전문가 의견 수렴

□ 향후 계획

- 기록관리 혁신방향 확정 및 과제별 혁신방안 마련(11월말)
 - ※ 기록학계, 각급기관의 기록관리 현장 등 충분한 의견수렴 추진
 - ※ 혁신방안은 '18년부터 국가기록원 업무계획에 반영하여 추진 및 제도개선

1. 제1분과(국가기록원 혁신) 추진 현황 및 향후계획

□ 추진 방향

- 지난 10년간의 국가기록관리 운영 실태를 진단·평가하고, 국가 기록원 중립성, 전문성 강화를 위한 국가기록관리 폐단, 국가기록관리 체계 및 국가기록원 기능·조직 혁신 방안 마련

□ 추진 내용

- 「국가기록관리 폐단 혁신」, 「국가기록관리체계 혁신」, 「국가기록원 기능·조직 혁신」 총 3개 과제 확정(2차 전체회의, '17.9.21.)

과 제		세부과제	
국가기록관리 폐단 혁신	①중립성	1-1	제16대 대통령기록물 유출 논란
		1-2	10·4 남북정상회담 대화록의 생산·관리·공개
	②전문성	2-1	기록관리 분야 규제 개혁
		2-2	공공기관 전자기록물의 민간시설 보존 추진
		2-3	기록물관리기관의 인적 구성과 교류
		2-4	국가기록관리위원회와 전문위원회의 구성과 역할
		2-5	제18대 대통령기록물 지정 및 이관
	③정치화	3-1	ICA 서울총회
		3-2	국가기록원 전시·콘텐츠
		3-3	4대강 영상기록화
		3-4	대통령기록관 현판 교체
	국가기록관리 체계 혁신	사회변화를 반영한 기록관리 역할 변화 등 제시	
국가기록원 기능·조직 혁신	부처전담제, 3관 체계 등 조사·분석 등을 통한 국가기록원 기능·조직 개편 방향 도출		

- 제1분과 회의 개최(9.20., 10.21.) * 10.11.(온라인 회의)

- 대상과제 확정, 진행방식 논의, 사안별 문건 검토·분석 및 공유 등

< 1과제 : 국가기록관리 폐단 혁신 >

- 1과제 관련 국가기록원 직원 의견수렴(9.27.~9.29.)
- 사안별 일지 초안 작성 및 관련 자료 조사
 - * 제16대 대통령기록물 유출 논란, 제18대 대통령기록물 지정 및 이관 등 관련
- 1과제 주요 사안 관련자 면담

< 2과제 : 국가기록관리체계 혁신 > * 2분과 협업과제

- 거버넌스체계를 중심으로 국가기록관리위원회, 국가기록원 등의 위상과 기능 재편 방향 제시, 사회변화에 따른 국가기록관리체계의 역할 변화 조사·분석 및 미션·비전 수립 방안을 제시하기 위한 과제로 해외 사례조사 및 자료 검토 중

< 3과제 : 국가기록원 기능·조직 혁신 >

- 국가기록원의 기능·조직 개편 방향을 제시하기 위한 과제로, 해외 사례조사 및 자료 검토 중

□ 향후계획

- 1과제 핵심사항 정리 및 주요 사안 관련자 면담(계속)
- 2, 3과제 관련 해외사례 조사 및 자료 검토(계속)
- 1과제 관련 주요 사안 결과 정리 및 2, 3과제 관련 혁신방안 마련(11월말)

2. 제2분과(공공기록관리 혁신) 추진 현황 및 향후계획

□ 추진 방향

- 국정수행의 철저한 기록화 및 체계적인 기록 관리를 위해 기록물 관리기관 기반 강화, 기록관리 체계 재설계, 기록정보의 자원화 및 서비스 강화 등 공공기록관리 혁신 방안 마련

□ 그 간 주요 활동

- 공공기록관리 혁신의 방향과 과제 도출을 위해 4개 목표, 9개 핵심 과제 도출(3차 전체회의, '17.10.13.)

목표	핵심과제
공공업무의 철저한 기록화	1. 국가가 어떤 기록을 어떻게 남겨야 하는지에 대한 거시정책을 수립함으로써 국정 책임성과 투명성을 높인다.
환경변화에 대응한 전자기록관리 체계의 재설계	2. 기록 생애주기 전반에 걸친 연속적 관리체계를 재설계함으로써 인적, 물적 관리를 효율화한다.
	3. 다양한 디지털 기록의 장기 보존체계를 구축함으로써 정책 및 역사 역량을 축적한다.
기록정보의 공개/공유 확대와 자원화	4. 품질 기반의 전자기록관리를 통해 '공유와 개방'의 실질적 기반을 마련한다.
	5. 기록공개 및 서비스를 혁신하여 국민의 기록접근권을 보장하고 공공기록의 활용성을 높인다.
기록관리 전문성 강화를 위한 제도/인프라 정비	6. 기록관의 책임과 역할을 확대하고 이를 제도적으로 지원함으로써 기록관리의 전문성을 높인다.
	7. 지방기록관리의 정상화를 통해 시민/주민이 체감하는 기록자치를 실현한다.
	8. 헌법기록물관리기관의 역할과 기능을 강화하여 국가기록관리를 체계화한다.
	9. 기록전문직의 전문성과 윤리의식을 높인다.

- 분과 회의 개최(9.28., 10.27.) *SNS를 통해서 온라인으로 수시 의견 조정
- 23개 세부과제 확정, 과제별 역할분담 및 혁신방안 작성 등

< 목표 1 : 공공업무의 철저한 기록화 >

- 과제1(국가기록 평가제도의 재설계)
 - 국가기록평가정책의 수립(1-1), 평가도구(지침)의 재설계와 실행(1-2), 기록처분 동결제도의 도입(1-3)

< 목표 2 : 환경변화에 대응한 전자기록관리 체계의 재설계 >

- 과제2(기록 및 메타데이터 관리의 연속성 / 효율성 확보)
 - 메타데이터 관리 혁신(2-1), 기록분류체계의 재설계 및 평가도구 연계(2-2), 이관 프로세스 및 정책 개선(2-3)
- 과제3(전자기록 장기보존 정책 수립과 이행)
 - 장기보존을 위한 기본 정책 수립(3-1), 전자기록 유형별 관리 및 보존 정책 수립(행정정보데이터세트, 이메일, SNS 등)(3-2)

< 목표 3 : 기록정보의 공개/공유 확대와 자원화 >

- 과제4(기록 및 데이터의 품질 확보 및 공유 기반 정비)
 - 데이터 품질 평가 및 품질관리 정책 도입(4-1), 지적 통제 강화(4-2), 원천정보(데이터) 서비스에 대비한 법제 및 시스템 정비(4-3), 디지털 증거로서의 업무기록의 품질기준 개발(4-4)
- 과제5(기록공개 체계화와 서비스 개선)
 - 기록공개 제도 개선(5-1), 부존재 공익침해심사제도 도입(5-2), 기록 서비스 및 지식자원화 강화(5-3)

< 목표 4 : 기록관리 전문성 강화를 위한 제도/인프라 정비 >

- 과제6(기록관의 조직 및 전문성 강화)
 - 기록관 조직 정비(6-1), 기록관 역할 강화(6-2), 국가기록원의 지원 체계 강화(6-3)
- 과제7(지방기록관리 정상화와 민간기록관리 지원)
 - 지방기록물관리기관 설치 촉진 및 확대(7-1), (가칭)민간기록관리진흥법 제정(7-2)
- 과제8(헌법기관 기록관리 정비 및 체계화)
 - 헌법기록물관리기관의 역할과 기능 강화(8-1)
- 과제9(전문직 윤리 및 전문성 강화)
 - 기록관리 종사자의 윤리 강화(9-1), 기록관리전문직의 전문성 개발 지원 프로그램(9-2)

□ 향후계획

- 담당 과제별로 현안 및 문제점 정리, 목표와 방향성 설정
- 혁신방안 관련 공공기관 기록물관리 전문요원 등 의견수렴(11월말)

3. 제3분과(대통령기록관리 혁신) 추진 현황 및 향후계획

□ 추진 방향

- 소통 협력에 기반한 기록관리 실태 진단 및 새로운 국가기록관리체계 구축
- 대통령 기록관리 분야 국정과제 추진을 위한 혁신과제·개선방안 마련

□ 추진 내용

< 혁신과제 선정 >

- 대통령기록의 정의, 지정제도 개선 및 오남용 방지, 디지털기반 대통령 기록관 모델재정립, 중립성·전문성 강화 등 7개 과제 선정

※ 7개 과제를 우선과제(4), 중장기 과제(3)로 구분하여 추진(붙임 참조)

< 혁신과제 검토 및 초안작성 >

- 7개 과제 중 우선과제인 대통령기록 지정보호 제도 개선, 디지털 아카이브 관련 과제 검토 및 논의, 초안작성 중

- (지정보호제도) 지정제도 법령 개선사항, 주요 쟁점 검토 및 논의

①지정제도 존치여부, ②분류기준, 오남용 방지 및 수정, ③보호기간·시점, ④지정 단위, ⑤비밀·지정 기록 분리·차별화, ⑥대통령기록 전문관리기관의 지정기록관리, ⑦대통령 유고 시 지정기록의 지정·열람·해제 권한, ⑧입법·사법 기관의 지정기록물 열람 절차 개선 등 집중 논의

- (디지털 아카이브) 디지털 아카이브의 정의, 설립방향, 구축시제 및 전략 등 검토

①아날로그 기록의 디지털화, ②관리와 서비스의 사이버 공간 이동, ③디지털 최신 기술 적극 활용 ④국가기관간 공동개발, ⑤오픈소스화를 통한 공동활용 방안 등 검토

□ 향후계획

- 대통령 기록관리 개선 우선과제(4개) 초안작성(~11월초)
- 대통령 기록관리 7개과제 최종보고서 작성(~12월초)

붙임	대통령기록관리 개선 혁신과제(7개) 및 내용
-----------	---------------------------------

구분	우선 순위	과제명
1영역 우선 과제	1.0	대통령기록 지정보호 제도 개선
	1.1	정치 중립화, 기록전문성에 기반한 지정 재분류·해제 권한 법제화와 업무절차 개발
	1.2	대통령 유고시 대통령 지정기록 지정·관리·해제·열람 권한 및 절차
	1.3	대통령 관련 제한된 그룹의 소셜네트워크기록 지정보호 여부 및 제도화 여부 검토
	2.0	대통령기록 생산기관 기록관리 개선
	2.1	대통령 유고 시 생산, 유지, 이관 등의 절차 규정(지정분야 별도)
	2.2	생산기관 기록관리 업무절차 개선
	2.3	생산기관-BH기록관-대통령기록관 업무 체계 재정립
	3.0	디지털기반의 대통령기록관 모델 정립
	3.1	대통령기록관 설립요건 완화를 통한 기록관 활성화 가능성 검토
	3.2	디지털을 활용한 효율적인 기록관리 및 서비스 강화방안 마련
	4.0	대통령기록관운영의 중립성·전문성 보장
	4.1	대통령기록관 전문성 강화(조직, 직제, 권한과 책임 할당, 재교육 등)
	4.2	대통령기록관 정치적 중립성 보장 방안
2영역 중장기 과제	5.0	대통령기록의 정의, 범위, 기록성립 요건 등의 재정립
	5.1	전자업무환경과 디지털 소통시대 대통령기록 정의와 범위 재정립
	5.2	전자업무환경과 디지털 소통시대 대통령기록 성립 요건 재정의
	5.3	대통령업무 관련 소셜미디어 기록의 범주 정의 및 법제화 방안
	6.0	관리원칙·법령에 부합하는 업무·기록시스템 요건과 기술(tech) 정의
	6.1	통합 전산자원 운용기반 대통령기록·정보·데이터 생산·관리 고도화
	6.2	대통령 소셜미디어 기록 아카이브 및 기관 내외 접근보장 체계 설계
	7.0	정치적 악용 방지를 위한 관리 개선 : 생산·획득선별·유지·접근·무단유출 예방 등
	7.1	대통령기록생산기관에서의 기록평가·선별제도 전문화
	7.2	전산자원 통합운용에 기반한 기록·정보·데이터 처분 및 접근 통제
7.3	대통령 소셜미디어기록 무단 폐기 방지 제도화	